

# **Omgevingsprogramma VTH OLDAMBT**



**2017/2018**



# Inhoudsopgave

INLEIDING .....	5
1.1 Algemeen .....	5
1.2 Ontwikkelingen .....	5
1.3 De procedure .....	7
1.4 Leeswijzer .....	7
KADER EN DOEL .....	8
2.1 Inkadering in het beleid .....	8
2.2 Prioriteiten 2017 .....	8
2.3 Stelselherziening .....	9
2.4 Beleidscyclus .....	10
2.5 Beleidsvorming, regie en juridische afhandeling .....	10
PROGRAMMA .....	11
3.1 Algemeen .....	11
3.2 Coördinatie .....	11
3.3 Milieu .....	11
3.4 Gebouwde omgeving .....	15
3.5 Openbare omgeving .....	17
KWALITEIT .....	20
4.1 Organisatie .....	20
4.2 Processen .....	20
4.3 Opleidingen en competenties .....	20
4.4 Ondersteuning .....	20
Bijlage I: Programma 4: vergunningen en handhaving	
Bijlage III: Begrippen- en afkortingslijst	



## **INLEIDING**

### **1.1 Algemeen**

Op grond van het Besluit omgevingsrecht is het college verplicht jaarlijks een uitvoeringsprogramma voor vergunningverlening en toezicht vast te stellen. De basis voor dit programma wordt gevormd door de te verrichten activiteiten ter uitvoering van, aan burgemeester en wethouders opgedragen, omgevingstaken conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen Wabo). Daarnaast geeft het programma inzicht in de te verrichten activiteiten ter uitvoering van de aan de burgemeester opgedragen taken op basis van de Algemeen Plaatselijke Verordening en andere bijzondere wetgeving. Het programma bevat een overzicht van de financiële gevolgen van die te verrichten activiteiten. Tevens is de inzet van de Veiligheidsregio (hierna VRG) en de Omgevingsdienst Groningen (hierna ODG) opgenomen, voor zover deze betrekking heeft op de Wabo en het Bouwbesluit.

Met dit programma wordt een integraal beeld verkregen van de VTH-taken van het Team Vergunningen, toezicht en handhaving (hierna VTH). Bovendien worden de opdrachten aan de ODG en de VRG voor respectievelijk het basistakenpakket milieu en brandveiligheidstaken inzichtelijk gemaakt. Op deze wijze sluit het Omgevingsprogramma VTH (hierna te noemen OP) tevens aan bij het clusterplan en de programmabegroting, zowel getalsmatig als financieel.

### **1.2 Ontwikkelingen**

Sinds het inwerkingtreden van de Wabo is er feitelijk sprake van een herziening van het omgevingsrecht en het VTH-stelsel dat hieraan uitvoering geeft. De Wabo is regelmatig onderhevig aan wijzigingen, die van invloed zijn op vergunningsplicht, dan wel meldingsplicht van activiteiten in de leefomgeving. De wijzigingen in wet- en regelgeving in het onderstaande overzicht hebben een grote beleidsmatige en organisatorische impact op VTH gebied. In dat opzicht staan de jaren 2017 en 2018 in het teken van een herijking van de rol en taken van de organisatie in voorbereiding op de implementatie van de Omgevingswet.

#### **Omgevingswet**

Naar verwachting treedt de Omgevingswet medio 2019 in werking. Deze raamwet heeft als doel bestaande wet- en regelgeving te bundelen, te vereenvoudigen en gemeenten, burgers en bedrijven meer ruimte te geven om gezamenlijk de leefomgeving te verbeteren. Te denken valt hierbij aan uniforme procedures en regels, toegankelijk op een plek via de website. Kerngedachte van de Omgevingswet is: 'ja, mits in plaats van het huidige nee, tenzij': het denken in kansen en mogelijkheden in plaats van beperkingen en verboden, waarbij gemeente samen met initiatiefnemers en belanghebbenden de leefomgeving vormt geeft. De basis hiervoor vormt de op 23 mei 2017 door het college vastgestelde ontwerp Omgevingsvisie en de vertaling hiervan in het te vormen omgevingsplan. Dit omgevingsplan vervangt geldende bestemmingsplannen als regulerend instrument en realiseert een verbreding van ruimtelijke ordening naar integrale regels voor alle activiteiten in de leefomgeving. Het omgevingsplan geldt als het centrale instrument in het vergroten van de lokale afwegingsruimte met betrekking tot de gehele leefomgeving.

De Omgevingswet zal de integraliteitsgedachte van de Wabo doorvoeren door omgevingsprocessen te verbinden en te vereenvoudigen. Naast milieu, bouwen, wonen, ruimtelijke ordening, water, natuur, zullen ook bijzondere wetgeving en openbare orde en veiligheid beter op elkaar worden aangesloten, zodat de kwaliteit van de leefomgeving vanuit verschillende disciplines kan worden verbeterd.

De invoering van de Omgevingswet wordt begeleid door het programma 'Aan de slag met de Omgevingswet'. De succesvolle invoering vereist teambreed de nodige capaciteit op beleidsmatig, juridisch en uitvoeringsniveau. De organisatorische en personele gevolgen zullen verder inzichtelijk worden gemaakt in een impactanalyse en worden meegenomen in het programma.

In dit omgevingsprogramma wordt hier alvast op geanticipeerd door beleidsmatige en juridische capaciteit te reserveren. Het 'op een andere manier werken', heeft behalve een juridische en systemische dimensie ook personele aspecten die tot uiting komt in houding en gedrag en veranderende competenties. In 2017 is het project 'Implementatie Omgevingswet' gestart met bijeenkomsten, workshops en opleidingen om deze andere manier van werken in de omgeving vorm te geven. Het is de bedoeling om deze veranderopgave op een natuurlijke wijze in de organisatie te begeleiden, waarbij medewerkers de ruimte krijgen om invulling te geven aan de doelstellingen van de Omgevingswet. Op deze wijze kan worden aangehaakt op ontwikkelingen in de organisatie zoals het gebiedsgerichte werken en het ondernemersloket.

### **Wet VTH**

Een belangrijke ontwikkeling in deze stelselherziening, is de recente wijziging van de Wabo middels de Wet VTH per 14-4-2016 en de kwaliteitscriteria 2.1 voor vergunningverlening, toezicht en handhaving Wabo en het beleidsterrein ruimtelijke ordening. Deze kwaliteitseisen voor alle Wabo taken zijn op 19 december 2016 in de Verordening kwaliteit VTH vastgesteld. Met de vaststelling van de Verordening wordt uiting gegeven aan de continue kwaliteitsborging van vergunningverlening. Met de wijziging van het Besluit omgevingsrecht zijn niet alleen de criteria voor personeel en opleiding, maar ook eisen met betrekking tot het vertalen van beleid naar uitvoering verplicht. Deze kwaliteitseisen hebben tot gevolg dat de systematiek die ten grondslag ligt aan de programmering en rapportages van omgevingstaken verder moet worden verbeterd. Hier wordt invulling aan gegeven door een provinciale projectgroep.

Dit jaar zal tevens de Landelijke Handhaving Strategie (LHS) in het bestaande handhavingsbeleid worden geïntegreerd. Deze door het Rijk en Openbaar Ministerie ontwikkelde strategie is een instrument om te komen tot meer uniformiteit en samenwerking in de handhaving van de Wabo. De LHS heeft een risicogerichte en integrale benadering. Dit houdt in dat overtredingen al naar gelang het naleefgedrag en de hierbij betrokken risico's zwaarder worden bestraft, waarbij de rol van het strafrecht op systematische wijze geborgd wordt. Een provinciale projectgroep heeft de LHS verder uitgewerkt in een provinciale strategie. Deze provinciale toezicht en Handhaving Strategie wordt in het najaar ter vaststelling aan het college aangeboden.

### **Wet kwaliteitsborging voor het bouwen**

Daarnaast is het Wetsvoorstel kwaliteitsborging voor het bouwen in de maak. Deze wet heeft tot doel de bouwsector op zodanige wijze te professionaliseren dat bouwers direct verantwoordelijk worden gemaakt voor het voldoen aan het Bouwbesluit. Dit houdt in dat de taken op het gebied van vergunningverlening en toezicht inzake toetsing aan het Bouwbesluit zullen verschuiven naar private partijen. De gemeente blijft verantwoordelijk voor de coördinatie en toetsing aan onder andere aan het bestemmingsplan, de welstandsnota, erfgoedverordening en alle overige wetgeving en ook voor de handhaving van overtredingen van het bouwbesluit en toezicht in de gebruiks- en sloopfase. Om de gevolgen van deze taakverschuiving inzichtelijk te maken zal er een impactanalyse worden uitgevoerd, waarbij de focus zal liggen op personele, financiële en procesmatige consequenties voor de gemeente. Naar verwachting zal deze wet in 2019 als integraal deel van de Omgevingswet in werking treden.

### **Omgevingsdienst**

In 2016 is in opdracht van Dagelijks Bestuur van de ODG een evaluatie naar het functioneren van de ODG uitgevoerd. Hieruit kwam naar voren dat de ODG de basis nog niet op orde heeft. Dat heeft geleid tot het vormen van een verbeterplan. Dit verbeterplan heeft tot doel de ODG de komende twee jaar om te vormen naar een per 1-1-2019 efficiënte, klantgerichte en op basis van output financiering werkende organisatie. Ondanks het verbeterplan moet er nog veel gebeuren bij de omgevingsdienst om prestaties en kwaliteit op een hoger niveau te brengen. Naar verwachting zal dit nog de nodige capaciteit vragen van de deelnemers, ook van de gemeente Oldambt.

### **1.3 De procedure**

Het college van burgemeester en wethouders stelt het omgevingsprogramma vast, waarna het ter kennisname aan de gemeenteraad wordt voorgelegd. Na aanbieding aan de gemeenteraad wordt een afschrift gestuurd aan de Inspectie Leefomgeving en Transport en Gedeputeerde Staten, waarna het uitvoeringsprogramma bekend wordt gemaakt via de gemeentelijke website.

### **1.4 Leeswijzer**

In dit uitvoeringsprogramma worden in hoofdstuk 2 Kader en doel beschreven. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 op integrale wijze de reguliere omgevingstaken en speerpunten beschreven en tenslotte wordt in Hoofdstuk 4 nog een aantal acties op het gebied van professionalisering en kwaliteitsverbetering beschreven. Uitbestede taken worden zoveel mogelijk in de reguliere programmering vermeld.

## KADER EN DOEL

### 2.1 Inkadering in het beleid

De uitgangspunten van de toekomstvisie “Oldambt, grenzeloos goûd!” vormen de basis voor de programmabegroting van de gemeente Oldambt. Deze visie is in de programmabegroting 2017 vertaald in een aantal programma’s, waarbij per programma de algemene doelen zijn bepaald (wat willen we bereiken) en vervolgens zijn aan de doelen concrete acties verbonden (wat doen we ervoor). Programma 4: Vergunningen en handhaving is in zijn geheel als bijlage I toegevoegd ter illustratie van de verbondenheid tussen begrotings- en beleidscyclus. Hierin zijn de middelen opgenomen, noodzakelijk voor de uitvoering van de wettelijke en gemeentelijke prioriteiten. Het uitvoeringsprogramma vertegenwoordigt de nadere uitwerking van deze taken. De ontwerp Omgevingsvisie wordt waar mogelijk nu al vertaald naar uitgangspunten van dit en volgende programma’s.

De gemeente Oldambt wordt gekenmerkt door een zelfstandig en zelfbewust imago, een bloeiende watercultuur, een toegankelijk gastvrij en gezond gebied, noordelijke tuin en een plek van bijkomen, schakel in groene kustgemeenten, herkenbare oorspronkelijkheid in stad en land, robuuste natuur, stadskracht en sterke dorp(slint)en, regionale woonkwaliteit, een dynamische starters- en pionierseconomie, en een levendig, eigenwijs cultuur- en kunstaanbod.

Tegelijkertijd kent Oldambt als Groningse gemeente problemen als krimp, aardbevingen en de daaraan verbonden uitdagingen zoals een dalende kwaliteit van de woningvoorraad en leegstand. Immers de kwaliteit van de gebouwde omgeving vormt de schakel tussen omgevingskwaliteit en leefbaarheid. Het omgevingsprogramma VTH speelt in op deze uitdagingen door de gerichte inzet aan de hand van de onderstaande speerpunten voor het jaar 2017:

- Het bevorderen van het duurzame en energiebesparende maatregelen bij bedrijven en burgers tijdens de bouw en gebruiksfase;
- Het toezien op een leefbare en veilige openbare omgeving;
- Het stimuleren van de eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven bij het instandhouden en verbeteren hun eigen gebouwen en daarmee ook van de algehele omgevingskwaliteit.

De bovenstaande speerpunten worden vertaald in de prioriteiten voor 2017 en 2018, waarbij team VTH door middel van voorlichting, advisering, vooroverleg, toezicht en handhaving integraal invulling geeft aan deze speerpunten.

### 2.2 Prioriteiten

Op basis van landelijke ontwikkelingen, gewijzigde wet- en regelgeving, bovenstaande rapportage systematiek en enkele evaluatie sessies, worden hieronder een aantal prioriteiten benoemd die voor 2017 en 2018 gelden. De provincie heeft in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) de volgende speerpunten toezicht Wabo geformuleerd:

- Asbest, bouw en sloopafval;
- Brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen;
- Constructieve veiligheid en brandveiligheid;
- Verontreinigde grond;
- Risicovolle inrichtingen.

Deze risicothema’s werken enerzijds door in de accenten die worden gelegd bij de toetsing van aanvragen omgevingsvergunning en anderzijds in het regulier geplande en gebiedsgerichte toezicht. Op basis van een risicoanalyse zijn deze thema’s verder uitgewerkt en vertaald in werkprocessen en -protocollen, die de leidraad vormen voor de diepgang en intensiteit van toezicht. De accenten, die naar voren komen uit deze protocollen worden geborgd, door middel van bestuurlijk vastgestelde keuzes in het gebruik van bijvoorbeeld de bristoets voor aanvragen omgevingsvergunningen bouw en het landelijk toezichtprotocol voor de bouw.



Naast de bovenstaande provinciale risicothema's gelden voor 2017 en 2018 de volgende aandachtspunten:

- *Evenementen*: evenementen vertegenwoordigen dynamische omstandigheden met een verhoogd risico voor de mensveiligheid en mogelijke overlast.
- *Energiebesparing*: overheid en bedrijven hebben in het energieakkoord voor duurzame groei afspraken gemaakt om het energieverbruik substantieel te verminderen. Om toezicht mogelijk te maken op deze afspraken is onder meer het Activiteitenbesluit aangepast.
- *Geluidsoverlast*: evenementen en horeca brengen in sommige gevallen en in specifieke gebieden extra geluidsoverlast met zich mee. Om dit te voorkomen wordt intensief toezicht uitgevoerd door middel van geluidsmetingen e.d.
- *Monumenten en archeologie*: Oldambt kent 198 monumenten, 3 beschermde stads- en dorpsgezichten, een archeologisch rijksmonument en 42 archeologisch waardevolle terreinen.
- *Mantelzorg woningen*: door veranderde wet- en regelgeving is er sprake van een toename van ouderen die bij familie of vrienden worden gehuisvest. Bij deze minder zelfredzame mensen dienen constructieve veiligheid, brandveiligheid en gezondheidsaspecten, ondanks de veelal vergunningsvrije status van deze woningen te worden getoetst.
- *Strijdig gebruik bestemmingsplan/illegale bouw/illegale sloop*: het gebruik, bouwen of slopen van bouwwerken zonder de daarvoor benodigde omgevingsvergunning wordt via het gebiedsgericht toezicht gecontroleerd.

### **2.3 Stelselherziening**

Met dit omgevingsprogramma VTH 2017-2018 wordt net als in 2016 uiting gegeven aan de stelselherziening VTH. Het Wabo gedeelte is dan ook uitgebreid met onder andere de programmering van de vergunningverlening en toezicht op evenementen, drank- en horecawet en seks inrichtingen.

Gezien de vele ontwikkelingen in het omgevingsrecht is ervoor gekozen het jaar 2017, net als het voorgaande jaar te gebruiken, om de afgelopen beleidsperiode zorgvuldig te evalueren en op basis hiervan vooruit te kijken. Belangrijke factoren in deze overwegingen zijn onder meer het duidelijk worden van de contouren van de Omgevingswet en de nog onvoldoende uitgekristalliseerde rolverdeling tussen gemeente en markt (private kwaliteitsborging voor het bouwen) en verbonden partijen (ODG en VRG).

Met name de Omgevingswet vraagt om een sterkere verbinding tussen de rol van de gemeente als bevoegd gezag enerzijds en verbinder tussen belangen van burgers en bedrijven anderzijds. Dit vereist een flexibele, omgevingsbewuste inzet van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Daarbij komt de komende jaren steeds meer nadruk te liggen op het inbedden van het VTH beleid in het bredere ruimtelijke, economische en sociale beleid. Met het oog op de komende wijzigingen in het omgevingsrecht zal er voor de komende jaren een beleidsplan worden opgesteld dat uiting geeft aan deze veranderingen.

Hoewel de bovenstaande factoren een belangrijke stempel drukken op de wijze waarop nieuw beleid tot stand komt en welke kaders daarbij zullen gelden, neemt dit niet weg dat er in 2017 en 2018 op gemotiveerde wijze al keuzes dienen te worden gemaakt hoe de aanwezige capaciteit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving zal worden ingezet.

Als basis hiervoor dienen onder meer de bevindingen van de afgelopen jaren, zoals deze zijn opgenomen in de diverse Wabo-uitvoeringsprogramma's en -rapportages.

## **2.4 Beleidscyclus**

Het gemeentelijke beleid vormt het strategische kader waarbinnen jaarlijks een uitvoeringsprogramma wordt gevormd. Met ingang van 2017 bevat het Omgevingsprogramma naast de planning ook de rapportage en evaluatie van voorgaande jaren. Op deze wijze wordt inzichtelijk gemaakt hoe ontwikkelingen in de leefomgeving zijn vertaald naar accenten en prioriteiten in het programma.

Hierbij staat monitoring door middel van een goede informatievoorziening centraal. Door middel van de registratie en rapportage van de behaalde producten en uitgevoerde activiteiten kan een compleet beeld worden gegeven van de effectiviteit van het gevoerde beleid. Voor alle omgevingstaken wordt gebruik gemaakt van het registratiesysteem Powerforms, dat een integrale behandeling van omgevingsdossiers mogelijk maakt. Voor 2017 worden deze gegevens op hoofdpunten weergegeven. Na in gebruik name van de nieuwe VTH applicatie zal er uitgebreider kunnen worden geprogrammeerd en gerapporteerd.

Er wordt door middel van de besluitvormende bestuursrapportage (BBR) tussentijds gerapporteerd over de voortgang en mogelijke bijstelling van dit uitvoeringsprogramma. Deze rapportages dienen tevens als financiële basis voor het Omgevingsprogramma VTH en geven tijdig informatie over trends en ontwikkelingen die relevant zijn voor de programmabegroting en de planning voor het volgende jaar. Dit proces kenmerkt zich door een programmatische aanpak. Op basis van het principe van de beleidscyclus vormt het uitvoeringsprogramma een geïntegreerd deel van de beleidsvorming, aangezien elke stap een kwaliteitsverbetering ten opzichte van de vorige fase van de cyclus bewerkstelligt.

## **2.5 Beleidsvorming, regie en juridische afwikkeling**

De wijzigingen die voortvloeien uit de stelselherziening VTH en bevindingen van de afgelopen jaren vormen de input voor de nieuwe beleidsperiode 2018-2020. Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet in 2019 zullen taken van het ene naar het andere bevoegde gezag verschuiven en op een andere wijze moeten worden uitgevoerd. In 2017 wordt de nieuwe omgevingsnota VTH opgesteld die uiting geeft aan deze taakverschuiving en rolverandering. Deze nota zal in sommige opzichten vooruitlopen op de keuzes die zullen worden gemaakt in verband met lokale accenten inzake vergunningsplicht volgens de nieuwe Omgevingswet. Met het vaststellen van de verordening kwaliteit VTH en het in werking treden van het wijzigingsbesluit Bor medio 2017 worden ook de toetsingskaders duidelijk op basis waarvan de beleidscyclus verder wordt ingevuld.

Met het verplichte uitbesteden van taken aan de ODG en VRG is de regie op maatschappelijk effect, prijs/kwaliteit verhouding en integraliteit van deze taken van groot belang voor de omgevingskwaliteit van de gemeente Oldambt. Hierbij ligt de nadruk op regie, planning en control en kwaliteitsaudits, het zorgdragen voor integraliteit en het bijdragen aan een professionele en zakelijke relatie tussen gemeente en uitvoeringsorganisatie.

Wanneer naar aanleiding van toezicht blijkt dat er sprake is van overtredingen, treedt de sanctiestrategie van de gemeente in werking. Afhankelijk van de aard en ernst van de eventuele overtreding wordt gekozen voor een, twee of drie stappen.

## Programma

### 3.1 Algemeen

In de voorgaande jaren werden de taken voor wat betreft vergunningverlening, toezicht en handhaving in verschillende hoofdstukken beschreven. Echter, activiteiten in de leefomgeving vereisen een cyclische benadering, waarbij intensieve samenwerking tussen vergunningverlening, toezicht en adviseurs van doorslaggevend belang zijn om de dienstverlening naar burgers en bedrijven verder te verbeteren.

Met cyclisch wordt bedoeld van initiatief-vooroverleg-aanvraag/melding-toetsing/toezicht-handhaving/legalisering. Deze benadering vraagt om een flexibele en open houding van zowel burgers, bedrijven en overheid om gezamenlijk tot een optimale afweging te komen tussen economische ontwikkelingen en de kwaliteit van de leefomgeving.

Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet zal er een kanteling plaatsvinden in de relatie tussen initiatiefnemer en gemeente, waarbij deze samenwerking en multidisciplinaire aanpak centraal staat. Hier is met de implementatie van de kwaliteitscriteria op geanticipeerd door de coördinatie intern en tussen gemeente, ODG en VRG organisatorisch te borgen. In lijn met deze veranderende rol van de gemeente en de voortgaande professionalisering van omgevingstaken, worden in dit programma de omgevingstaken zoveel mogelijk op basis van de onderstaande thema's beschreven:

- Coördinatie
- Milieu (inrichtingen, bodem, geluid, lucht water, natuur, veiligheid)
- Gebouwde omgeving (bouw, ruimtelijke ordening, sloop, erfgoed)
- Openbare omgeving (evenementen, drank- en horeca, openbare orde/veiligheid)

### 3.2 Coördinatie

Het bewaken van de integraliteit en kwaliteit van omgevingsvergunningen ligt ten grondslag aan de Wabo. Deze taak is verzwaaard sinds het uitbesteden van taken aan de ODG en VRG. Door het verplichte overdragen van brandveiligheidstaken en het basistakenpakket milieu zijn vooroverleg, casemanagement en coördinatie geïntensiveerd om de kwaliteit van het proces om te komen tot een goede omgevingsvergunning te waarborgen. De in het vorige hoofdstuk vermelde ontwikkelingen, zoals de Wet VTH en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen zullen de komende jaren leiden tot een taakverschuiving en -verzwaring van deze coördinatietaken.

1. Vooroverleg en advisering hebben tot doel om tot vergunbare aanvragen en een goede ruimtelijke inpassing te komen die zowel bijdragen tot de omgevingskwaliteit als het sociaaleconomische klimaat in de gemeente Oldambt.
2. Casemanagement is het inhoudelijk afstemmen van verschillende omgevingsaspecten in de adviezen die uiteindelijk leiden tot een integrale omgevingsvergunning.
3. Termijn- en kwaliteitsbewaking zorgen ervoor dat omgevingsvergunningen niet alleen binnen de wettelijke termijnen worden verleend, maar ook op zorgvuldige wijze en in lijn met de beoogde initiatieven in de fysieke leefomgeving tot stand komen.

### 3.3 Milieu

**Algemeen:** Het taakveld milieu begeleidt alle activiteiten met een milieu component vanaf het moment dat activiteiten worden gemeld tot en met handhaving. De wettelijke bedrijfsgerichte gemeentelijke milieutaken zijn voornamelijk gericht op het bereiken en behouden van een adequate uitvoering van de Wet milieubeheer (Wm) en de Wabo. De belangrijkste AMvB op grond van de Wabo is het Activiteitenbesluit.

Andere activiteiten liggen op het gebied van bodem, zoals de begeleiding van kleinschalige saneringen, het beoordelen en registreren van bodemonderzoeksrapporten, het beoordelen van grondstromen en het verstrekken van vastgoedinformatie aan makelaars. Daarnaast worden geluidsrapporten beoordeeld ten behoeve ontheffing van het bestemmingsplan en evenementen. In onderstaand overzicht worden achtereenvolgens de reguliere taken en de prioriteiten voor 2017 in de vorm van projecten en accenten beschreven.

#### Reguliere milieutaken:

1. Advisering inzake aanvragen omgevingsvergunning milieu (btp): de omgevingsdienst adviseert de gemeente met betrekking tot activiteiten die vergunningplichtig zijn;
2. Behandeling van meldingen Activiteitenbesluit, Besluit bodemkwaliteit en Besluit Lozingen buiten inrichtingen binnen die hiervoor gestelde termijnen om tot een zorgvuldige beoordeling van voorgenomen activiteiten in de fysieke leefomgeving te komen. Met het in werking treden van de vierde tranche van het Activiteitenbesluit is de vergunningsplicht van een groot aantal activiteiten komen te vervallen. Tegelijkertijd zijn bijvoorbeeld de algemene voorschriften ten aanzien van energiebesparing verscherpt. Meldingen moeten binnen de hiervoor geldende termijnen op volledigheid en juistheid moeten worden beoordeeld.
3. Bodem-, externe veiligheids- en geluidadvies.
4. Advisering geluid, bodem, lucht (btp) voor zover betrekking hebbende op vergunningsplichtige inrichtingen.
5. Begeleiding kleinschalige bodemsaneringen.
6. Toezicht en handhaving (btp) op vergunningsplichtige inrichtingen, meldingsplichtige inrichtingen (btp) en het Besluit bodemkwaliteit. De ODG houdt toezicht op het zogenaamde basistakenpakket.
7. Toezicht en handhaving op zowel meldingsplichtige activiteiten binnen en buiten inrichtingen heeft niet alleen tot doel om te controleren of er volgens de voorschriften wordt gewerkt. Het betreft ook het opsporen van activiteiten, waarvoor nog geen melding is gedaan en het uitvoeren van de actualisatietoets. Indien nodig worden bedrijven ondersteund bij het indienen van een melding.
8. Calamiteiten. De gemeente Oldambt heeft de calamiteiten afhandeling voor milieu en asbest uitbesteed aan de ODG. In 2017 zal worden onderzocht of de gemeente zelf een piketregeling in het leven zal roepen.
9. Integraal toezicht met de VRG in de gebruiksfase.
10. Gebiedsgericht toezicht is gericht op het opsporen van meldingsplichtige activiteiten en deze middels oprichtingsmeldingen e.d. te legaliseren. Op deze wijze wordt het bedrijvenbestand actueel gemonitord.

#### Overzicht:

Producten milieu	uitgevoerd		gepland	
	2015	2016	2017	2018
<b>Toetsing</b>				
Omgevingsvergunningen, milieu	13	16	18	10
Meldingen activiteitenbesluit	75	55	60	60
Meldingen Besluit bodemkwaliteit	62	75	65	70
<b>Toezicht</b>				
Reguliere controles inrichtingen	222	229	252	255
Controles bodem	20	22	35	40
1 <sup>e</sup> hercontrole	39	69	90	-
2 <sup>e</sup> hercontrole	0	5	6	-
Restant	11	24	5	20

## **Evaluatie 2015/2016:**

### **Algemeen:**

De afgelopen twee jaar hebben in het teken gestaan gericht toezicht op prioriteiten zoals mestbassins en dieseltanks, grondtoepassingen en energieverbruik. Daarnaast heeft er een intensivering plaatsgevonden op het toezicht van milieu aspecten bij evenementen en de horeca, zoals de handhaving van geluidsplafonds en het juiste gebruik van vetvangputten bij voedselproducerende horeca. Deze focus en intensivering hebben meer informatie en een betere naleving opgeleverd en daardoor risico's inzake milieuschade aanzienlijk teruggebracht.

De ODG voert de taken van toepassing op de meest risicovolle milieuactiviteiten uit. Het is moeilijk te beoordelen welke resultaten dit tot dusverre heeft opgebracht omdat de ODG nog niet in staat is eenduidige rapportages en evaluaties van de verrichtingen en het effect van deze verrichtingen in kaart te brengen. De gegevens die wel worden gedeeld blijken in veel gevallen inaccuraat te zijn.

Sinds 2016 wordt een verbeterplan uitgevoerd bij de ODG. Dit heeft tot dusverre nog niet geleid tot een verbetering in de kwaliteit en de productie. De productie voor wat betreft het toezicht op de meest risicovolle inrichtingen is ten opzichte van de voorgaande jaren in 2015 verder gedaald. In 2015 zijn van de 70 geplande controles, 40 (57%) uitgevoerd. In 2016 zijn van de 71 geplande controles, 32 (43 %) uitgevoerd, een sterke daling ten opzichte van 2015 en de voorgaande jaren. Een aantal van de meest risicovolle bedrijven zijn dan ook niet in 2016 bezocht.

Daarnaast verloopt het vergunningverleningsproces traag. In 2015 werden minder omgevingsvergunningen milieu, uitgebreide procedure verleend dan verwacht: 4 in plaats van 10. In 2016:3 in plaats van het verwachte aantal van 15. Dit heeft met name te maken met moeizaam vooroverleg. In 2017 zullen een aantal milieudossiers van de meest risicovolle inrichtingen worden beoordeeld op de aspecten: actualiteit, continuïteit en inhoudelijke kwaliteitsaspecten.

Daarnaast heeft de ODG in een aantal gevallen niet adequaat gehandeld bij de uitvoering van het asbestprotocol bij branden. Deze taak is bij de algemene piketregeling van de ODG ingebracht teneinde buiten kantoor tijden slagvaardig bij calamiteiten op te kunnen treden. In 2017 wordt onderzocht of de gemeente deze taak zelf weer gaat uitvoeren.

De ODG heeft in totaal 20 van geprogrammeerde controles Besluit bodemkwaliteit uitgevoerd. In totaal zijn er in 2016 81 meldingen ingediend. De ODG beschikt over te weinig capaciteit voor deze taken. De milieutaken die in beheer van de gemeente waren gepland zijn in 2015 en 2016 grotendeels uitgevoerd.

### **Evaluatie project bovengrondse dieseltanks:**

Alle locaties met een dieseltank in de gemeente Oldambt zijn geïnventariseerd. Het overgrote deel van de oude dieseltanks is gesaneerd door gecertificeerde saneringsbedrijven. Er zijn nog een aantal bedrijven die hun dieseltank moet laten saneren. Deze laatste bedrijven worden meegenomen in een reguliere milieucontrole. Het gaat vooral om de kleinverbruikers die geen nieuwe tank hebben geplaatst. De nieuw geplaatste dieseltanks voldoen aan de huidige wetgeving.

### **Evaluatie project folie mestbassins:**

Naar aanleiding van een verzoek uit de raad is geïnventariseerd hoe het met de betrouwbaarheid van dijken die om een folie mestbassin liggen staat. Naar aanleiding hiervan is vastgesteld dat de gecontroleerde dijken stabiel zijn. Om schade aan de dijk te voorkomen is het belangrijk dat toegang tot het mestbassin en de afsluiter actief wordt verhinderd. In een aantal gevallen is een overtreding van de voorschriften geconstateerd, waarop een handhavingsactie is gestart.

Deze locaties blijven jaarlijks onder de aandacht. De andere locaties gaan mee in de reguliere frequentie of eerder als er onderhoud of verplichte keuringen moeten plaatsvinden.

### **Accenten 2017/2018:**

#### *Risicovolle inrichtingen*

Deze inrichtingen vormen een verhoogd risico voor de leefomgeving vanwege de activiteiten die worden uitgevoerd in deze bedrijven. Te denken valt hierbij aan: geluid, geur, bodem, water, externe veiligheid. Dit zijn bedrijven die bijvoorbeeld gevaarlijke stoffen opslaan of verwerken. Hierbij wordt naast de nodige capaciteit in de opdracht aan de ODG, ook extra inzet vanuit de gemeente zelf geleverd in de vorm van coördinatie, regie en kwaliteitscontrole op dossiers om mogelijke risico's zoveel mogelijk te beperken.

#### *Bodem*

Door middel van gebiedsgericht toezicht, worden illegale grondverplaatsingen en toepassingen opgespoord. Daarnaast worden meldingen Besluit bodemkwaliteit door de gemeente behandeld en het toezicht hierop door de ODG uitgevoerd. Het behandelen van de meldingen door de gemeente heeft als voordeel dat er meer flexibiliteit en slagvaardigheid ontstaat in het zoeken naar toepassingen in het kader van lopende projecten en een goede ruimtelijke ordening. Dit is met name in 2017 en 2018 van groot belang, aangezien er in de gemeente een aantal majeure projecten, bijvoorbeeld de sanering van het voormalig gasfabriek terrein, worden uitgevoerd. Op basis van de door de gemeente beoordeelde en geaccepteerde meldingen wordt door de ODG toezicht uitgeoefend en vindt dus sturing plaats op deze projecten. Het registreren van de uitkomsten en het terugkoppelen hierover van de ODG is nog een punt van aandacht.

Gezien de toename in de laatste jaren van het aantal ontwikkelingen in onze gemeente en de overdracht van bevoegdheid van provincie naar gemeente van de Wet bodembescherming is er behoefte aan meer toezicht op bodem aspecten.

#### *Energie en duurzaamheid*

In lijn met het SER energieakkoord zijn via de vierde tranche van het Activiteitenbesluit energie besparende maatregelen voor bedrijven uitgebreid en scherper geformuleerd. Deze wijziging verplicht bedrijven maatregelen te nemen die binnen vijf jaar kunnen worden terugverdiend. Het gaat hierbij om de volgende branches: kantoren, gezondheids- en welzijnzorginstellingen, onderwijsinstellingen, metaalelektro en mkb-metaal, autoschadeherstelbedrijven, rubber- en kunststofindustrie en commerciële datacentra. Door deze wijziging is energiebesparing concreet geborgd in de wetgeving en daardoor ook in de milieucontrole.

Verder verplicht Europa, middels het Energy Efficiency Directive (EED) bedrijven een energie besparingsonderzoek uit te voeren. Deze Europese regels zijn in Nederland opgenomen in de 'Tijdelijke regeling implementatie Richtlijn energie-efficiëntie'. Deze audit moet elke vier jaar opnieuw worden uitgevoerd. Deze verplichting geldt voor bedrijven met meer dan 250 medewerkers of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en/of een jaarlijkse balanstotaal groter dan € 43 miljoen. Binnen onze gemeente zijn er drie bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer en voldoen aan de criteria voor het uitvoeren van een EED.

Voor de overige bedrijven geldt dat de algemene regels met betrekking tot energiebesparende maatregelen in het regulier toezicht worden meegenomen. Ook de gemeentelijke organisatie is een bedrijf dat onder de uitgangspunten voor het uitvoeren van een EED onderzoek valt. Hier is inmiddels een start meegemaakt. Voor het uitvoeren van het toezicht op energiebesparing en implementatie van energiebesparende maatregelen heeft het ministerie via de ODG subsidie beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van energiebesparende maatregelen.

De provincie Groningen heeft aangegeven hier ook financieel aan bij te willen dragen. Afhankelijk van de voorwaarden zullen wij in 2018 beoordelen of ook de gemeente Oldambt zich aansluit bij dit project of dat onze huidige inzet (personeel en financieel) afdoende is.

### 3.4 Gebouwde omgeving

Het Taakveld Bouw behandelt aanvragen omgevingsvergunningen die betrekking hebben op de gebouwde omgeving. Dit betreft met name omgevingsvergunningen voor de activiteiten bouwen, slopen, monumenten, strijdig gebruik bestemmingsplan. Wettelijke taken in de Wabo zijn erop gericht de bebouwde omgeving minimaal te laten voldoen aan de daarvoor geldende of wettelijke eisen. Voorbeelden hiervan zijn het oprichten (bouwen) van een woning en/of het gebruik van bouwwerken en percelen. Deze eisen zijn te onderscheiden in veiligheidseisen, eisen op het gebied van gebruik en energiezuinigheid, welstandsvoorschriften op basis van de welstandsnota en beeldkwaliteitsplannen. Het bestemmingsplan regelt het gebruik van gronden en opstallen. Voor het verlenen van omgevingsvergunningen voor brandveilig gebruik wordt de VRG als adviseur ingeschakeld.

Aangezien burgers en bedrijven vaak vragen hebben over vergunningsplicht en bestemmingsplanbepalingen, wordt er in het kader van de dienstverlening naar burgers en bedrijven concept bouwplannen getoetst op vergunningsplicht en haalbaarheid. Het kan zijn dat voor het opheffen van het strijdig gebruik met het bestemmingsplan alsnog een omgevingsvergunning is vereist.

1. Behandelen aanvragen omgevingsvergunning bouw, sloop, strijdig gebruik, etc.
2. Behandelen sloopmeldingen.
3. Advisering meldingen/aanvragen omgevingsvergunning brandveiligheid: Het onderdeel brandveiligheid van de Wabo wordt grotendeels uitbesteed aan de VRG. Dit onderdeel bestaat uit advisering en toezicht. Ten behoeve van aanvragen omgevingsvergunningen en het behandelen van meldingen brandveilig gebruik, adviseert de VRG de gemeente Oldambt omtrent brandveiligheids- en externe veiligheidsaspecten.
4. Toezicht en handhaving: Daarnaast voert de VRG het toezicht uit op brandveiligheidsaspecten in de bouw- en de gebruiksfase op basis van de in dit uitvoeringsprogramma opgenomen planning. Verder houdt de VRG zich bezig met het toezicht op evenementen.

#### Overzicht:

Producten Gebouwde omgeving	Uitgevoerd		gepland	
	2015	2016	2017	2018
<b>Omgevingsvergunning</b>				
Omgevingsvergunning Bouwen en RO	252	237	270	270
Omgevingsvergunning monumenten	5	5	4	5
Omgevingsvergunning kap	134	146	140	140
Meldingen sloop	315	291	320	280
<b>Toezicht en handhaving</b>				
Omgevingsvergunning bouw	267	275	270	270
Omgevingsvergunning brandveilig gebruik	15	16	16	18
Melding brandveilig gebruik	145	101	93	100
Brandveilig gebruik overig	80	69	65	67
Vergunningvrij	100	76	70	50
Sloop	330	300	330	300

#### Evaluatie 2015/2016:

Aan het aantal omgevingsvergunningen bouw is te zien dat de economie zich heeft hersteld en dat het aantal bouwaanvragen is gestegen ten opzichte van de periode 2010-2014. Het aantal sloopmeldingen kende afgelopen jaren een opgaande lijn, veroorzaakt door de saneringsprojecten van de grote woningbouwverenigingen.

De verwachting is dat dit aantal in 2018 voor het eerst zal afnemen en dat deze ontwikkeling zich verder doorzet. In de afgelopen twee jaar werd er in de gemeente Oldambt met de bouw van het nieuwe ziekenhuis, de versterking van de binnenstad en aantal grote slooprojecten volop ontwikkeld. Dit vroeg de nodige capaciteit en deskundigheid van team VTH op het gebied van vergunningverlening en toezicht op bouw-, sloop-, kap- en bodemactiviteiten.

Procedures zijn hierbij zorgvuldig en vlot doorlopen om op deze wijze overlast voor de omgeving en een goede uitvoering van activiteiten te waarborgen. Met name de bouw van het nieuwe ziekenhuis van de Ommelander ziekenhuis groep in Scheemda heeft een groot beslag gelegd op de aanwezige capaciteit met als gevolg dat er minder capaciteit was voor het toezicht op vergunningvrije bouwactiviteiten, het opsporen van illegale bouw en sloopactiviteiten, monumenten en het handhaven van overtredingen van het bestemmingsplan.

### **Project 'veilig wonen'**

Er is in het kader van een inventarisatie van bouwvallige panden opgetreden in die gevallen waar er sprake was van ontoelaatbare risico's van de bewoners in het kader van de constructieve veiligheid. Daarnaast is naar aanleiding van verscherping van de regelgeving voor galerijflats eigenaren aanschreven om aan te tonen of er aan de eisen inzake constructieve veiligheid wordt voldaan. In alle gevallen is aangetoond dat dit het geval was.

### **Accenten: 2017/2018**

#### *Grote bouwprojecten:*

In 2017 wordt de bouw van het nieuwe OZG ziekenhuis afgerond. Inmiddels wordt het toezicht op de bouw van het nieuwe ziekenhuis op projectbasis uitgevoerd. Hiervoor is extra capaciteit ingehuurd. Dit komt de communicatie en de kwaliteit van het toezicht ten goede.

#### *Asbest*

Net als de voorgaande jaren ligt de nadruk op de opsporing van illegale sloop, waarbij sprake is van asbest. Hierbij wordt eventueel gezamenlijk opgetrokken met de inspectie SZW (Ministerie van Sociale Zekerheid en Werkgelegenheid), wanneer er sprake is van het stillekken van sloopactiviteiten. In het kader van ketentoezicht wordt informatie uitgewisseld met de ODG. Dit jaar wordt extra aandacht gegeven aan subsidiemogelijkheden voor het verwijderen van asbest tijdens het vooroverleg en op de gemeentelijke website.

#### *Ruimtelijke ordening en vergunningvrije bouw*

Naast het toezicht op omgevingsvergunningen strijdig gebruik wordt door middel van gebiedsgericht toezicht naleving van bestemmingplanbepalingen gecontroleerd. Te denken valt hierbij aan strijdig gebruik, illegale bijgebouwen en andere bouwwerken, erfafscheidingen, dakkapellen, aanlegactiviteiten, bewoning (bedrijfswoningen), illegaal graven en dempen van sloten, illegale reclame en illegale oppervlakte verhardingen.

De doorlopende verruiming van het vergunningvrije bouwen noodzaakt een integrale aanpak. Team VTH, de VRG en het cluster Maatschappelijke zaken werken samen om de risico's die samenhangen met het realiseren van bijvoorbeeld vergunningvrije mantelzorgwoningen tot een minimum te beperken. Er wordt actief gecontroleerd op constructieve veiligheids- en brandveiligheidsaspecten tijdens vergunningvrije bouwactiviteiten. Door in een vroeg stadium naleving van het Bouwbesluit af te dwingen, wordt zowel de bouwkwaliteit als de veiligheid gewaarborgd.

#### *Cultuurhistorie*

Door middel van gebiedsgericht toezicht worden overtredingen van de Wabo, de Monumentenwet en het bestemmingsplan ten aanzien van rijks- en gemeentelijke monumenten, archeologisch waardevolle gebieden en beschermde stads- en dorpsgezichten opgespoord.



Per 1-1-2018 vinden er bouwinspecties plaats om de bouwkundige staat van de monumenten te beoordelen en daar waar noodzakelijk de eigenaar te bewegen het noodzakelijke onderhoud te verrichten om verdere aantasting van de monumentale waarde te voorkomen.

#### *Project "Veilig Wonen"*

In de gemeente Oldambt is op een aantal gebieden sprake van overtredingen van de Woningwet en het Bouwbesluit. Het gaat hier vooral om achterstallig onderhoud en onvoldoende getroffen maatregelen ten aanzien van de brandveiligheid bij bestaande bouw. In 2017 wordt naar aanleiding van een verzoek van de provincie, onderzoek gedaan naar de technische staat van de dakconstructie van zwembaden. In 2017 en 2018 zal net als in 2016 uitvoering worden gegeven aan het project 'slechte panden', met als doel het inventariseren van slecht onderhouden panden ter preventie van verdere verslechtering van de gebouwde omgeving.

### **3.5 Openbare omgeving**

Het taakveld openbare omgeving houdt zich bezig met de veiligheid in het publieke domein en het beperken van overlast en hinder. Het verlenen van de omgevingsvergunning voor de activiteit vellen van houtopstanden vindt plaats op basis van de Wabo. De vergunningplicht vloeit echter voort uit de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Oldambt 2014 (APV).

1. Behandelen aanvragen voor het vellen van houtopstanden (kap),
2. Behandelen aanvragen op grond van de APV/D&HW. Hierbij valt te denken aan aanvragen voor het organiseren van evenementen, het verkopen van alcohol, het exploiteren van een sexinrichting en straatfeesten, e.d.
3. Behandelen meldingen en ontheffingen op grond van de APV/D&HW. Het gaat hierbij om kleine tijdelijke toestemmingen, zoals het tijdelijk plaatsen van reclame, bouwketen en inrijontheffingen.
4. Toezicht en handhaving. Daarnaast voeren toezichthouders VTH structureel integraal toezicht uit in samenwerking met de VRG bij grote evenementen, waarbij aandacht wordt geschonken aan bijvoorbeeld de inrichting van een evenemententerrein, het controleren van de noodzakelijke certificaten en de constructieve veiligheid bij het oprichten van tijdelijke bouwwerken bij bijvoorbeeld een kermis.
5. Voor de beoordeling van aanvragen om een Drank- en Horecaverunning voeren de units milieu en bouw inspecties uit om vast te stellen of er wordt voldaan aan het Besluit inrichtingseisen van de Drank- en Horecawet. Deze controles worden integraal uitgevoerd en waar mogelijk gecombineerd met periodieke milieu/bouwcontroles. Het regulier toezicht op de Drank- en Horecawet wordt uitgevoerd door de Werkorganisatie DEAL. In dit kader vinden jaarlijks meerdere controles plaats op de leeftijdsgrenzen van het schenken aan minderjarigen en op de andere aspecten van de DHW.
6. Gebiedsgericht toezicht: er vindt toezicht plaats in de vorm van gebiedsgericht toezicht met als doel overtredingen en overlast in de openbare ruimte op te sporen. De frequentie van het gebiedsgericht toezicht wordt mede bepaald door het aantal geconstateerde overtredingen in een gebied. Door monitoring wordt bepaald, waar frequentie en de aandachtsgebieden moeten worden aangepast om naleving te stimuleren. Dit is een voortschrijdend proces van het verzamelen en aanscherpen van visuele aandachtspunten, die op overtredingen kunnen wijzen.
7. Controles op basis van klachten of meldingen vinden ad hoc plaats en worden, waar mogelijk, in de reguliere toezichtrondes geïntegreerd. Toezicht vindt plaats op verzoek van burgers, het bestuur en andere overheden. De meldingen worden volgens vastgestelde protocollen geregistreerd, waarbij ook de verdere routing en voortgang wordt vermeld. Dit systeem is een belangrijk instrument voor het inzichtelijk maken van overtredingen in de openbare ruimte.

## Overzicht:

Producten Openbare omgeving	Uitgevoerd		gepland	
	2015	2016	2017	2018
<b>Toetsing</b>				
Vergunningen/meldingen apv	506	466	500	505
Vergunningen/meldingen drank en horecawet	186	199	240	245
<b>Toezicht</b>				
Controles evenementen	80	69	65	67
Controles drank & horecawet	36	34	35	40
Gebiedsgericht toezicht	440	400	350	400
Ad hoc/klachten	498	567	540	500

### Evaluatie 2015/2016:

De afgelopen twee jaar hebben met name in het teken gestaan van de professionalisering van de vergunningverlening van en toezicht op evenementen. De gemeente kent een aantal grote evenementen: 'de nacht van Winschoten', 'Allerheiligenmarkt', 'Vliegshow Oostwold' en het festival 'Hongerige wolf'. In de afgelopen jaren zijn de activiteiten binnen en rondom deze evenementen dusdanig uitgebreid dat de processen grondig tegen het licht zijn gehouden. De gemeente heeft samen met organisatoren, ondernemers en ketenpartners zoals de politie en de VRG geëvalueerd hoe de dienstverlening en samenwerking konden worden verbeterd. Dit heeft geleid tot duidelijke afspraken omtrent termijnen, handhaafbare voorschriften inzake milieu, geluid, constructieve- en brandveiligheid en integraal toezicht.

Daarnaast worden boa's ingezet in de openbare omgeving om slagvaardiger te kunnen optreden tegen overtredingen van de APV en overlastsituaties. Deze boa's begeleidt tevens stagiaires die een opleiding boa volgen in het kader van het project 'veilig ondernemen'.

### Accenten 2017/2018:

De positieve ervaringen inzake de inzet en resultaten van de boa's en de toename van klachten en overlast in het openbare gebied illustreren de noodzaak van een slagvaardig en flexibel toezichtapparaat. Ook de taakverschuiving bij de politie heeft geleid tot een toezicht vacuüm op het gebied van maximale snelheid, met een toegenomen gevoel van verkeersonveiligheid in de gemeente. Door de extra inzet van deze boa's kan de gemeente hier ook sneller en effectiever in optreden.

#### *Evenementen*

Mensveiligheid en het beperken van overlast staan centraal bij het organiseren van grote evenementen. Hieraan wordt invulling gegeven door een zorgvuldige en integrale beoordelingen van aanvragen en meldingen en het toezicht hierop.

#### *Geluid evenementen en horeca*

In samenwerking met de VRG wordt toezicht gehouden op het handhaven van de bepalingen in het bestemmingsplan, de APV en het Bouwbesluit bij evenementen. Daarnaast wordt er steekproefsgewijs toezicht gehouden op de geluidsplafonds uit het Activiteitenbesluit, die gelden voor horeca inrichtingen.

### 3.6 Handhaving

De Wabo, Drank- en horecawet en bijzondere wetgeving vormen, samen met de Algemene Wet bestuursrecht de kaders voor de handhaving van overtreding. Verder wordt er op basis van de sanctie strategie in het handhavingsbeleid van de gemeente Oldambt opgetreden tegen overtredingen.

Dit gebeurt voornamelijk bestuursrechtelijk, er kan een dwangsom worden opgelegd om een overtreding op te heffen of bestuursdwang worden toegepast om verder schade te voorkomen. In onderstaand overzicht worden het aantal handhavingzaken en beroepszaken weergegeven:

**Evaluatie 2015/2016:**

	uitgevoerd		gepland	
	2015	2016	2017	2018
Handhaving	212	172	220	200

Uit deze gegevens blijkt dat het aantal overtredingen is afgenomen. Dit hangt met name samen met het verschuiven van prioriteiten in 2016. Doordat grote bouwprojecten zoals het ziekenhuis om meer capaciteit in het toezicht vroegen, heeft er minder gebiedsgericht toezicht kunnen plaatsvinden. Desalniettemin is er een daling van het aantal overtredingen sinds de invoering van het gebiedsgericht toezicht (2011) merkbaar.

**Accenten 2017/2018:**

Met het implementeren van de provinciale toezicht en handhaving strategie is de gemeente verplicht bij bepaalde overtredingen niet alleen correctief, maar punitief (bestraffend) op te treden door het opleggen van een boete. Naar verwachting zal er vanuit het opleggen van bestuurlijke boetes voor eenvoudige overtredingen tevens een preventieve werking uitgaan. Er wordt in 2017 onderzocht welke overtredingen hiervoor specifiek in aanmerking komen en hoe dit aanvullend beleid kan worden geïntegreerd in de provinciale toezicht en handhaving strategie.

## **Kwaliteit**

Gezien de ontwikkelingen zoals de private kwaliteitsborging voor het bouwen en de Omgevingswet, vindt er binnen gemeenten een taakverschuiving en verzwaring plaats. Deze ontwikkelingen hebben tot gevolg dat naast de verplichting om aan bepaalde kwaliteitseisen uit de Wabo te voldoen, er ook geanticipeerd moet worden op de wijzigingen die voortkomen uit de Omgevingswet. In dit hoofdstuk worden aan de hand van de ontwikkelingen en prioriteiten die gelden voor het jaar 2017 en verder, een aantal aandachtsgebieden benoemd die verder worden ontwikkeld en/of geprofessionaliseerd.

### **4.1 Organisatie**

De indeling van dit omgevingsprogramma in de drie taakvelden: milieu, bouw en openbare omgeving geeft uiting aan integraliteit en samenwerking. De verplichte deskundigheidsgebieden van de kwaliteitscriteria worden op deze manier ook functioneel met elkaar verbonden van het moment van een aanvraag of verzoek tot het moment van handhaving en eventueel bezwaar en beroep. Kennis en ervaring worden op deze wijze gebundeld in een taakveld, waardoor optimaal kan worden geadviseerd naar burgers en bedrijven zodat initiatieven en/of overtredingen in de fysieke leefomgeving tijdig worden ondersteund dan wel voorkomen.

### **4.2 Processen**

In 2017 wordt het zaakgericht werken verder geïmplementeerd in de gemeente Oldambt. Er zal gedurende het jaar worden geëvalueerd in hoeverre de al zaakgerichte benadering van het team VTH nog verder kan worden geoptimaliseerd om zo een betere dienstverlening naar burgers en bedrijven te kunnen realiseren.

### **4.3 Verordening Kwaliteit VTH**

Met het vaststellen van de Verordening Kwaliteit VTH wordt er middels het Omgevingsprogramma periodiek aan de raad gerapporteerd over de kwaliteit van de uitvoering. In de afgelopen tijd, zijn de noodzakelijke organisatorische wijzigingen doorgevoerd om te voldoen aan de vigerende kwaliteitscriteria op het gebied van kritische massa en onderlinge vervangbaarheid, conform een door de provincie goedgekeurd verbeterplan. Dit betekent dat er voor elk deskundigheidsgebied van de Wabo het minimale aantal medewerkers werkzaam zijn binnen de gemeente of bij de ketenpartners, die taken uitvoeren waarvoor de gemeente bevoegd zijn. Deze medewerkers beschikken tevens over de, voor de uitvoering van de desbetreffende deskundigheid, noodzakelijke basisopleiding of de formele erkenning van verworven ervaring. Een door het rijk geaccepteerde certificeringsmethodiek die ervaring vertaald naar het benodigde werk- en denkniveau voor dat deskundigheidsgebied.

In 2014 is tevens een opleidingsplan opgesteld dat tot doel heeft te borgen dat medewerkers naast hun basiskennis over alle aanvullende kennis en vaardigheden beschikken die nodig is voor de uitvoering van hun taken. Dit is op dit moment grotendeels het geval. Daarnaast heeft het opleidingsplan tot doel invulling te geven aan het begrip: 'permanente educatie'. Dit houdt in dat medewerkers op de hoogte blijven van de laatste wetswijzigingen en tegelijkertijd een frisse kijk op de materie houden. Dit opleidingsplan wordt zoveel mogelijk uitgevoerd in samenwerking met andere gemeenten en de provincie om zo kostenreductie te realiseren en kennisuitwisseling te stimuleren.

### **4.4 Ondersteuning**

Op 31 december 2017 eindigt de licentie van de huidige VTH applicatie, Powerforms van Genetics. Tegelijkertijd is er een aanvang genomen met de implementatie van het LeefOmgevingSysteem (hierna LOS), Powerbrowser van Genetics bij de ODG. Dit is zowel het Zaaksysteem als de VTH applicatie van de ODG.

Dit is een complex proces waarbij het migreren van data, het koppelen van systemen van de gemeente en de archivering van documenten een belangrijke rol spelen om de basis te leggen voor de professionalisering van overgedragen basistaken en automatisering van delen van de beleidscyclus. Dit is verplicht op basis van Besluit omgevingsrecht. Het aanhaken en gebruik maken van Powerbrowser van de ODG is verplicht op basis van het Bedrijfsplan en de WGR voor zover het overgedragen taken betreft.

De deelnemers van de Omgevingsdienst zijn in de afgelopen jaren betrokken geweest bij de aanbesteding-, concretiserings- en implementatiefase van Powerbrowser. Wij zijn op deze manier voorbereid op een andere, uniformere werkwijze. Het portaal van het LOS is het communicatiemiddel voor informatie-uitwisseling, het plaatsen van de opdrachten en het volgen van het uitvoeringsprogramma tussen de gemeente en de Omgevingsdienst. Met inzet van het LOS professionaliseert de Omgevingsdienst het zaakgericht werken.

Alle gemeentelijk taken (producten en diensten) die de Omgevingsdienst uitvoert staan in het portaal van Powerbrowser. Aan de taken zijn uniforme (werk)processen gekoppeld die in 2016 ontwikkeld zijn met specialisten van de Omgevingsdienst. De procesbeschrijvingen, workflow, termijnen, doel, resultaat van de taak en overige beschrijvingen zijn openbaar. Deze zijn te vinden op de Wiki-omgeving van de Omgevingsdienst: <http:// groningen.omgevingsdienst.wiki>

Om op 1 januari 2018 niet zonder een VTH applicatie te zitten is Genetics bereid om voor 2017 de licentie per maand te verlengen. Dit geeft ons de ruimte om op basis van een businesscase en implementatieplan de migratie van Powerforms naar Powerbrowser voor te bereiden en uit te voeren. Deze migratie zal, naast inzet van personeel, de gemeente wel een boost geven wat betreft het inhoudelijk zaakgericht werken en is een belangrijke stap in de verplichtingen die de Omgevingswet meebrengt ten aanzien van digitaal werken en alle informatie te ontsluiten en beschikbaar te stellen aan Interne- en externe gebruikers.

In de aanbesteding van een Zaak/ VTH systeem voor de ODG is meegenomen dat het systeem door alle deelnemers aan de ODG gebruikt kan worden. Hierdoor hoeft de gemeente deze applicatie niet separaat aan te besteden en zijn de verplichtingen uit de aanbestedingswet geborgd. In het verlengde hiervan zijn een aantal projecten gestart, dan wel afgerond om het digitaal en zaakgericht te werken te versterken. In 2016 zijn alle brandveiligheidsdossier gedigitaliseerd. Dit was nodig omdat deze taak door de VR wordt uitgevoerd en zij ook niet meer fysiek binnen onze organisatie werkzaam zijn. Ook wordt een dergelijk project voorbereid om alle milieudossiers op deze wijze te digitaliseren. Hiervoor wordt een projectplan opgesteld, ook wordt hierin al rekening gehouden met het duurzaam en digitaal opslaan van onze dossier/ documenten in het zogenaamde E-depot (digitaal archief). Dit project wordt in de 2e helft van 2017 en in 2018 uitgevoerd.

## Bijlage I:

### • Programma 4 Vergunningen en handhaving

#### Ontwikkelingen

- Stelselherziening omgevingsrecht: de onderstaande wijzigingen in het omgevingsrecht zullen in 2017 beslag leggen op de inzet en de capaciteit van team VTH.
- Omgevingswet: Zoals in Programma 3 is gemeld wordt er in 2017 ingespeeld op de invoering van de Omgevingswet. Specifiek voor vergunningen en handhaving is de implementatie met de cultuuromslag van groot belang. Uiteraard spelen de invloeden van een omgevingsvisie en een pilot van een omgevingsplan ook een rol bij deze taken.
- Wet kwaliteitsborging voor het bouwen: De gedeeltelijke verschuiving van de toetsing op de bouwplannen en het toezicht op de bouw naar de markt zal ingrijpende gevolgen hebben voor de rol van de gemeente.
- Landelijke Handhaving Strategie: de wijziging van het handhavingsbeleid, naar aanleiding van de bestuurlijke afspraken tussen Rijk, IPO en VNG, wijzigt de wijze waarop bestuur, juristen en handhavers omgaan met overtredingen in de fysiek leefomgeving.

#### Algemeen

Wat willen we bereiken?	<ul style="list-style-type: none"><li>• Optimale uitvoering van de gemeentelijke VTH-taken</li><li>• Een slagvaardig en flexibel handhavingsbeleid.</li><li>• Optimale uitvoering van de gemeentelijke VTH-taken die belegd zijn bij de ODG en de VRG.</li><li>• Voldoen aan minimale eisen van de Verordening Kwaliteit VTH Groningen.</li></ul>
Wat gaan we daarvoor doen?	<ul style="list-style-type: none"><li>• Het Handhavingsbeleidsplan actualiseren.</li><li>• Intensieve regie voeren op de uitvoering van beleid, monitoren van kwaliteit en borgen van integraliteit van Wabo-takenpakket als opdrachtgever van de ODG en VRG.</li><li>• Er wordt input geleverd in verschillende provinciale samenwerkingsverbanden rond het ODG en VRG om het opdrachtgever- en opdrachtnemerschap verder te professionaliseren. In de DVO 2017 worden afspraken verder aangescherpt.</li><li>• De resterende verbeterpunten uit het verbeterplan VTH invoeren:<ul style="list-style-type: none"><li>- permanente educatie invoeren</li><li>- procescriteria opnemen in de Omgevingsnota</li></ul></li></ul>
Wanneer zijn we tevreden?	<ul style="list-style-type: none"><li>• Als uiterlijk 1 oktober het Handhavingsbeleidsplan is geactualiseerd.</li><li>• Als in 2017 de DVO wordt nageleefd door alle betrokken partijen (ODG, VRG en gemeente).</li><li>• Als permanente educatie conform de kwaliteitscriteria van de Verordening Kwaliteit VTH Groningen in samenwerking met ketenpartners is opgezet en gedurende het jaar heeft gefunctioneerd.</li><li>• Als de procescriteria uit de Verordening Kwaliteit VTH Groningen zijn geïntegreerd in de nieuwe Omgevingsnota.</li></ul>

## Vergunningverlening

Wat willen we bereiken?	Klantgerichte afhandeling van de aanvragen/meldingen.
Wat gaan we daarvoor doen?	<ul style="list-style-type: none"><li>• Initiëren van vooroverleg, zodat voor alle betrokkenen duidelijk is wat men van elkaar kan verwachten en op welke termijn.</li><li>• Verdere digitalisering van het vergunningenproces.</li><li>• Digitale procedurebewaking en wekelijks de voortgang bespreken.</li></ul>
Wanneer zijn we tevreden?	<ul style="list-style-type: none"><li>• Als alle aanvragen/meldingen binnen de wettelijke termijn zijn afgehandeld.</li><li>• Als het er (relatief) meer vooroverleg gevoerd wordt.</li></ul>

Wat willen we bereiken?	Eenduidige en handhaafbare vergunningen.
Wat gaan we daarvoor doen?	Het stellen van uniforme en eenduidige voorschriften met advies van het team toezicht en handhaving.
Wanneer zijn we tevreden?	Als alle vergunningen bij handhavingsacties handhaafbaar zijn gebleken.

## Toezicht en handhaving

Wat willen we bereiken?	<ul style="list-style-type: none"><li>• Het waarborgen van de ruimtelijke kwaliteit en veilig bouwen.</li><li>• Een vlotte afhandeling van meldingen en klachten.</li><li>• Grotere efficiency en effectiviteit van het handhavingsproces.</li></ul>
Wat gaan we daarvoor doen?	<ul style="list-style-type: none"><li>• Het plannen van toezicht op basis van prioritering, met behulp van risicoanalyses.</li><li>• Een zorgvuldige en efficiënte handhaving van vergunningsvoorschriften en andere wet- en regelgeving, door het controleren van vergunningen, vergunningsvrije bouwwerken en binnengekomen meldingen, met behulp van het landelijk toezicht protocol.</li><li>• Het uitvoeren van projectmatig en ad-hoc gebiedsgericht toezicht.</li></ul>
Wanneer zijn we tevreden?	<ul style="list-style-type: none"><li>• In 2017 is het percentage burgers en bedrijven dat de geldende regels, na de eerste controle spontaan naleeft met 10% verbeterd in vergelijking tot 2012.</li><li>• In 2017 is het percentage burgers en bedrijven dat de geldende regels, na de eerste her-controle naleeft met 10% verbeterd in vergelijking met 2012.</li><li>• In 2017 is het aantal handhavingsverzoeken, meldingen en klachten met 10% verminderd in vergelijking met 2012.</li><li>• Als uiterlijk binnen 5 dagen na melding of klacht een inhoudelijke reactie is gegeven.</li></ul>

VTH 2017 in cijfers (aantallen tenzij anders vermeld)	Aantal 2015	Verwachting 2017
<b>Vergunningen</b>		
• Aantal beschikkingen omgevingsvergunning	404	430
• Onderdeel bouw/RO	252	270
• Onderdeel milieu	13	18
• Onderdeel kap	134	140
• Onderdeel monumenten	5	4
• Vergunningen bijzondere wetten	186	200
• Vergunningen APV	506	500
<b>Meldingen</b>		
• Sloop	315	320
• Activiteitenbesluit	75	60
• Zienswijzen, bezwaar en beroep	17	15
<b>Toezicht en Handhaving (TVH)</b>		
• Te controleren omgevingsvergunningen bouw/RO	267	270
• Te controleren vergunningsvrije bouwprojecten	100	70
• Te controleren slooprojecten	330	330
• Te controleren milieu-inrichtingen	223	252
• Uitgevoerde gebiedsgerichte signaleringsrondes	400	400
• Handhaving, bezwaar en beroep	212	180

#### Wat mag het kosten?

- Door de overdracht van taken aan de ODG vindt er een verschuiving van kosten plaats. Dit wordt verwoord in de financiële paragraaf.
- De genoemde doelen zijn binnen de huidige formatie en begroting te realiseren.

In onderstaand tabel zijn de baten en lasten opgenomen die aan het programma verbonden zijn.

Bedragen x € 1.000

	Rekening	Begroting		Meerjarenbegroting		
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Lasten</b>	2.536	2.734	1.616	1.612	1.612	1.618
<b>Baten</b>	543	832	832	332	332	332
<b>Saldo voor resultaatbestemming</b>	<b>1.993</b>	<b>1.902</b>	<b>784</b>	<b>1.280</b>	<b>1.280</b>	<b>1.286</b>
Storting in reserves (lasten)	0	0	0	0	0	0
Onttrekkingen uit reserves (baten)	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo na resultaatbestemming</b>	<b>1.993</b>	<b>1.902</b>	<b>784</b>	<b>1.280</b>	<b>1.280</b>	<b>1.286</b>



### Bijlage III: Begrippen- en afkortingslijst

<b>APV</b>	Algemene Plaatselijke Verordening
<b>BBR</b>	Besluitvormende bestuursrapportage
<b>BOA</b>	Buitengewoon opsporingsambtenaar
<b>Bor</b>	Besluit omgevingsrecht
<b>Bristoets</b>	<b>Bouw regelgeving informatie systemen:</b> applicatie die bouwregelgevingsdocumenten verzamelt, digitaliseert en ordent.
<b>BTP</b>	<b>Basistakenpakket milieu:</b> “De basistaken zijn de milieutaken van gemeenten met een bovenlokale dimensie die op regionaal niveau uitgevoerd moeten worden, taken die zeer complex zijn en provinciale milieutaken.”bron: VNG
<b>IBR</b>	Informerende bestuursrapportage
<b>IBT</b>	Interbestuurlijk Toezicht
<b>IPPC/GPBV</b>	Installatie als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn <b>geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging</b> (IPPC-richtlijn). Gpbv-installaties zijn veelal meer bekend als IPPC-installaties (naar de Engelse naam van de richtlijn: Council Directive concerning <b>integrated pollution prevention and control</b> ). Bron: <a href="http://www.infomil.nl">www.infomil.nl</a>
<b>ITP</b>	Integraal Toezicht Protocol: Het protocol beschrijft de gemeentelijke toezichttaken voor de Wabo. Een uniforme inspectiewijze verbetert de informatie-uitwisseling tussen de inspecteurs voor bouwtoezicht, milieu en brandveiligheid en maakt het onderling overdragen van inspectiepunten mogelijk. Integraal toezicht sluit goed aan bij de doelstellingen van de Wabo. Het beoogt tegenstrijdige signalen te voorkomen en de lastendruk voor bedrijven te verminderen. Daarnaast verhoogt het protocol de kwaliteit van het toezicht, waardoor de publieke veiligheid beter kan worden geborgd. Bron: <a href="http://www.omgevingsvergunning.nl">www.omgevingsvergunning.nl</a>
<b>KPMG criteria</b>	kwaliteitscriteria, in opdracht van de VNG door KPMG opgesteld, die als referentiekader dienen voor de uitvoering van omgevingstaken.
<b>LOS</b>	LeefOmgevingSysteem: VTH applicatie
<b>Mor</b>	Ministeriële regeling omgevingsrecht
<b>ODG</b>	De omgevingsdienst Groningen is een provinciaal werkende dienst die de uitvoering van omgevingstaken van provincie, waterschap en gemeenten overneemt.
<b>VRG</b>	Veiligheidsregio Groningen
<b>VROM</b>	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
<b>Wabo</b>	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

