



Startnotitie

Rol van de overheid en takendiscussie



Naam
Jannie Rijkaart



Datum
17 februari 2015



Versie
Vierde concept



Inhoudsopgave

Bestuurlijke samenvatting	3
Aanleiding	4
Doel van de takendiscussie	5
Opbouw van het vervolg van de startnotitie	5
A1 Inhoudelijke kaders waarbinnen de takendiscussie wordt gevoerd	5
A2 Nadere inhoudelijke kaders	6
<i>Ten aanzien van de wijken en dorpen</i>	6
<i>Eventuele nadere kaderstelling op basis van dilemma's die zich nog kunnen voordoen</i>	7
B Proces	7
<i>Algemeen</i>	7
<i>Streven naar duidelijkheid voor de zomervakantie</i>	8
<i>Inwoners, vertegenwoordigers wijken en dorpen</i>	8
<i>Legitimiteit van de vertegenwoordigers van wijken en dorpen</i>	8
<i>Partners en externe partijen</i>	9
<i>Thema-avonden</i>	9
<i>Samenvattend voorstel ten aanzien van het proces:</i>	9
Samenhang met andere beleidsvoorstellen	10
Middelen	10
Communicatie	11
Risico's	11

Bestuurlijke samenvatting

De kracht van de gemeente Oldambt!

Gemeente Oldambt wil de visie, zoals vastgelegd in Grenzeloos Goud, realiseren en de doelstellingen die zijn opgenomen in het coalitieakkoord bereiken.

Daarbij heeft de gemeente Oldambt oog voor de ontwikkelingen in de samenleving. De gemeente wil haar rol afstemmen op de zich wijzigende omstandigheden. Tevens wil de gemeente de beschikbare middelen zo effectief mogelijk inzetten in het belang van de samenleving.

Dat zijn onder meer redenen om een vervolg te geven aan de Takendiscussie. In de afgelopen jaren is hier al veel voorbereidend werk voor verricht.

Doelstelling

Het doel van de takendiscussie is een visie formuleren op de rol van de gemeente Oldambt in de huidige samenleving en duidelijkheid creëren over de taken die de gemeente Oldambt zelf wil uitvoeren, de taken die de gemeente overlaat aan anderen en taken waar de gemeente geen bemoeienis (meer) mee heeft.

Kaders

Bij de te voeren takendiscussie gelden de volgende kaders:

1. De takendiscussie is een *fundamentele* discussie.
2. De richtinggevende uitspraken van de raad d.d. 22 mei 2013 blijven onverkort van kracht.
3. De visie op de rol van de gemeente zoals verwoord in het coalitieakkoord, is leidend.
4. De takendiscussie zal er toe leiden dat er op de participatieladder in principe wordt opgeschoven van reguleren en regisseren in de richting van faciliteren / loslaten. De rol van de gemeente zal per beleidsterrein worden bepaald en kan per beleidsterrein verschillen.
5. “Meer regie bij wijken en dorpen” betekent dat de raad méér loslaat.
6. “Meer regie bij wijken en dorpen” zal leiden tot verschillen tussen wijken en dorpen. Daar waar een wijk of dorp niet kan participeren wordt een vangnet ingesteld.
7. De dorpsvisies zullen door de dorpen en wijken zélf worden opgesteld met ondersteuning. De daaruit voortvloeiende dorps- en wijkontwikkelplannen zullen in overleg met alle betrokken partijen worden vastgesteld..

Desgewenst kunnen in een volgende commissie en/ of raadsvergadering aanvullende kaders worden gesteld ten aanzien van onder meer de mate waarin taken en verantwoordelijkheden worden ‘overgelaten aan de dorpen en wijken’.

Resultaat

Het resultaat van de takendiscussie is:

- Een breed gedragen beschrijving van de visie op de rol van de gemeente Oldambt in de huidige samenleving.
- Een helder overzicht van de taken die de gemeente Oldambt zelf wil uitvoeren, de taken die de gemeente overlaat aan anderen en taken waar de gemeente geen bemoeienis (meer) mee heeft.

Proces

De raad is verantwoordelijk voor de takendiscussie en neemt besluiten. Het college bereidt dit zo goed mogelijk voor. Gedurende de periode van het voorbereiden wordt de raad zo veel mogelijk betrokken bij het proces en het luisteren naar partners.

Aanleiding

“De gemeente zal haar veranderde rol en positie in de samenleving in gaan nemen en daarbij inwoners en maatschappelijke organisaties' in hun kracht' gaan zetten.

....

Om duidelijkheid te krijgen over het toekomstige takenpakket, zal de discussie hieromtrent in de eerste helft van 2015 afgerond gaan worden. Hierbij is de bouwstenennotitie een instrument.”

Bovenstaande zijn enkele citaten uit het coalitieakkoord 2014 – 2018 en sluit daarmee aan op de veranderingen in de samenleving.

Over de veranderingen in de samenleving en wat dit betekent voor de rol van de overheid wordt veel geschreven en gesproken. Regelmatig verschijnen er ook voorbeelden in de pers.

Met ingang van 1 januari 2015 hebben de gemeenten meer taken gekregen in het sociale domein. Dit geeft een extra dimensie aan de te voeren discussie over onze rol als gemeente Oldambt in de samenleving.

Binnen de gemeente Oldambt doen zich in de praktijk ook al dilemma's voor, waarbij het de vraag is hoe het beste kan worden gehandeld overeenkomstig de wensen en ambities van de gemeenteraad en in de samenleving.

Tegelijkertijd vraagt onze samenleving ook om duidelijkheid. Wat mogen onze inwoners wél van de gemeente verwachten en wat niet? Welke *ruimte* heeft of krijgt onze samenleving om zelf initiatieven ontwikkelen? En waar *moet* onze samenleving zelf initiatieven ontwikkelen als men iets in stand wil houden of voor elkaar wil krijgen?

De hoogste tijd om een Takendiscussie te voeren en ook een heel goed moment, passend bij de huidige ontwikkelingen in de samenleving.

In de afgelopen jaren is al veel voorbereidend werk verricht voor een te voeren takendiscussie. Zo kan onder meer het volgende worden genoemd:

- Juli 2012: motie van de raad om een kerntakendiscussie voor te bereiden
- November 2012: besluit van de raad om een takendiscussie te voeren
- Op 17 april 2013 is er een interactieve markt geweest met diverse pleinen in de tramwerkplaats.
- Op 22 mei 2013 heeft de raad aangaande haar rolgeving naar de toekomst een aantal richtinggevende uitspraken gedaan.
- Op 3 juli 2013 heeft de raad opdracht gegeven om de kansen in dorpen en wijken te verkennen en om een bouwstenennotitie op te stellen.
- In de periode september tot en met december 2013 zijn gesprekken gevoerd met alle dorps- en wijkorganisaties. De resultaten van deze gesprekken zijn opgenomen in hoofdstuk 4 van de bouwstenennotitie.
- Op 21 februari 2014 is de bouwstenennotitie aangeboden aan alle politieke partijen die mee hebben gedaan aan de verkiezingen op 19 maart 2014.

De bouwstenennotitie en de besluiten uit voorgaande jaren vormen samen met het coalitieakkoord de basis voor het vervolg.

Op 16 februari 2015 heeft er een zogenoemde 'beginspraak' plaatsgevonden met de raad. De uitkomsten van deze avond vormen mede de basis van deze startnotitie.

Doel van de takendiscussie

Een visie formuleren op de rol van de gemeente Oldambt in de huidige samenleving. En duidelijkheid creëren over de taken die de gemeente Oldambt zelf wil uitvoeren, de taken die de gemeente overlaat aan anderen en taken waar de gemeente geen bemoeienis (meer) mee heeft. Dát is waar het om gaat.

Een uitgelezen kans voor de nieuwe raad en het nieuwe college om daar nu mee aan de slag te gaan. Er is dan immers ook nog een aantal jaren de tijd (voor de volgende verkiezingen) om invulling te geven aan de uitkomsten van de takendiscussie.

Uiteraard geldt in het algemeen dat de visie op de rol van een gemeente en de daarbij behorende taken moeten passen binnen de (financiële) mogelijkheden van de gemeente. Maar daarmee is de takendiscussie niet *primair* een bezuinigingsdiscussie. De huidige begroting 2015 en de meerjarenraming, zoals vastgesteld op 10 november 2014, zijn sluitend. Hiertoe zijn er in de begroting en meerjarenramingen forse bezuinigingen opgenomen, inclusief een aantal taakstellende bezuinigingen.

De financiële situatie is wel mede de aanleiding om een takendiscussie te voeren. Dit blijkt niet alleen uit de raadsbesluiten van 2012, maar is ook opgenomen in het coalitieakkoord:

“Voor 2016 en de daarop volgende jaren dient de begroting sluitend te zijn. Om dit te bereiken wordt de kerntakendiscussie verder gevoerd en afgerond waarbij de visie op de rol van de gemeente zoals verwoord in dit akkoord leidend is.”

Deze startnotitie is bedoeld om afspraken te maken over:

- de inhoudelijke kaders waarbinnen de takendiscussie wordt gevoerd
- de wijze waarop dit proces (verder) zal worden doorlopen

Opbouw van het vervolg van de startnotitie

In het vervolg van deze startnotitie zullen de te maken afspraken worden uitgewerkt in de volgende onderdelen:

- A de inhoudelijke kaders waarbinnen de takendiscussie wordt gevoerd
- B de wijze waarop dit proces (verder) zal worden doorlopen

Onderdeel A wordt uitgewerkt in twee delen:

1. Kaders die met het vaststellen van de startnotitie op 16 maart worden vastgesteld
2. Een voorstel voor eventuele nadere kaderstelling in de komende maanden

In onderdeel B zullen eerst een aantal overwegingen worden uitgewerkt, die van invloed zijn op het procesvoorstel. Dit onderdeel wordt afgesloten met een samenvattend voorstel ten aanzien van het proces.

Tot slot zal in deze startnotitie nog kort worden ingegaan op:

- De samenhang met andere beleidsvoorstellen
- De inzet van middelen
- Communicatie
- Risico's

A1 Inhoudelijke kaders waarbinnen de takendiscussie wordt gevoerd

Op basis van eerder genomen besluiten en de discussie die op 16 februari 2015 heeft plaatsgevonden worden de volgende kaders gesteld bij het voeren van de takendiscussie:

1. De takendiscussie is een *fundamentele* discussie. Dit houdt in dat niet het huidige beleid uitgangspunt is, maar dat de uitkomsten van de takendiscussie kunnen leiden tot het bijstellen van het huidige beleid. Dit geldt voor ál het beleid en dus ook voor beleid dat recent is vastgesteld.
2. De wettelijke taken zijn uitgangspunt.
3. De richtinggevende uitspraken van de raad d.d. 22 mei 2013 blijven onverkort van kracht. Dit betekent:

- a. De visie, zoals vastgelegd in Grenzeloos Goud, als leidraad te hanteren en daarmee te kiezen voor de kracht en energie van de jonge gemeente Oldambt
 - b. Meer prioriteit te geven aan 'vitaliteit dorpen en iedereen doet mee' en aan de Centrumvisie Winschoten
 - c. Meer regie bij dorpen en wijken neer te leggen
 - d. Te onderzoeken waar het mogelijk is om binnen het maatschappelijk (en ruimtelijk) domein meer tegenprestaties te vragen
 - e. Uit te gaan van wat mensen nodig hebben, in plaats van waar ze recht op hebben
 - f. Het college opdracht te geven om op basis van bovenstaande richtinggevende uitspraken met voorstellen te komen die hier invulling aan geven.
4. De visie op de rol van de gemeente zoals verwoord in het coalitieakkoord, is leidend. In het coalitieakkoord staat het begrip 'Verbinden' centraal. Dit houdt in dat vooral gezocht wordt naar verbinding: verbinding met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties.
 5. De takendiscussie zal er toe leiden dat er op de participatieladder in principe wordt opgeschoven van reguleren en regisseren in de richting van faciliteren / loslaten. De rol van de gemeente zal per beleidsterrein worden bepaald en kan per beleidsterrein verschillen.
 6. "Meer regie bij wijken en dorpen" betekent dat de raad méér loslaat.
 7. "Meer regie bij wijken en dorpen" zal leiden tot verschillen tussen wijken en dorpen. Daar waar een wijk of dorp niet kan participeren wordt een vangnet ingesteld. Hoe en op welk abstractieniveau dit vangnet wordt gedefinieerd moet nog worden bepaald. Dit is onderdeel van de takendiscussie.
 8. De dorpsvisies zullen door de dorpen en wijken zélf worden opgesteld met ondersteuning. De daaruit voortvloeiende dorps- en wijkontwikkelplannen zullen in overleg met alle betrokken partijen worden vastgesteld. Of en zo ja, welke kaders de gemeente daarbij stelt, is onderdeel van de takendiscussie.

A2 Nadere inhoudelijke kaders

Ten aanzien van de wijken en dorpen

Uit de discussie die op 16 februari is gevoerd, blijkt dat er nog verschillend wordt gedacht over onder meer de mate van 'overlaten aan de dorpen en wijken' en de mate van verantwoordelijkheid van de gemeente als het gaat om de besteding van gemeenschapsgeld.

Om deze discussie niet te lang te laten liggen én om het college nog nadere richtinggevende kaders mee te geven, wordt voorgesteld om deze discussie nader voort te zetten tijdens de eerstvolgende commissievergadering BMR en/of SWI op 30 en 31 maart.

Het college zal deze commissievergadering(en) voorbereiden aan de hand van onder meer de volgende vraagstellingen¹:

1. Welke voorzieningen, taken en verantwoordelijkheden vindt de gemeenteraad van dermate groot maatschappelijk en algemeen belang dat de gemeente dit ten allen tijde zelf blijft regelen en niet overlaat aan de dorpen en wijken?
2. Welke voorzieningen, taken en verantwoordelijkheden vindt de gemeenteraad van dermate groot maatschappelijk en algemeen belang dat de gemeente dit zelf regelt als het niet wordt opgepakt door de dorpen en wijken (het zogenoemde vangnet)?
3. In hoeverre wil de gemeente(raad) beslissingsbevoegdheid houden ten aanzien van initiatieven die vanuit de dorpen en wijken komen?
4. In hoeverre is de gemeente(raad) bereid om taken en verantwoordelijkheden over te laten aan de dorpen en wijken zonder verdere inhoudelijke bemoeienis?
5. Indien er taken en verantwoordelijkheden worden overgelaten aan de dorpen en wijken zonder verdere inhoudelijke bemoeienis door de gemeente, in hoeverre is de gemeente(raad) dan bereid om budget (lees: gemeenschapsgeld) beschikbaar te stellen?

¹ De formulering van de vraagstellingen definitief maken op basis van de takendiscussie rondom het thema Leefbaarheid. Deze staat gepland voor dinsdagmiddag, 3 maart.

De uitkomsten van de discussie in de commissievergadering van 30 en/of 31 maart zal het college meenemen in het vervolg van de takendiscussie.

Desgewenst kunnen de uitkomsten van de discussie in de commissievergadering leiden tot nadere kaderstelling voor het college, welke wordt vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 13 april 2015.

Eventuele nadere kaderstelling op basis van dilemma's die zich nog kunnen voordoen

Tijdens de discussies in het college over de verschillende beleidsterreinen kunnen dilemma's aan de orde komen die op dit moment nog niet worden voorzien.

Het college zal, indien zich dilemma's voordoen, deze agenderen voor de commissievergaderingen van 18 /19 mei respectievelijk 8 / 9 juni. Op deze wijze kunnen de commissieleden oriënterend met elkaar spreken over de genoemde dilemma's.

Desgewenst kunnen de uitkomsten van de discussie in de commissievergadering van 18 en 19 mei nog leiden tot nadere kaderstelling voor het college, welke wordt vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 1 juni 2015.

B Proces

Algemeen

“Door een open dialoog met de Raad creëren we samen de beste keuzes voor onze inwoners. Het College voert besluiten uit en bereidt die voor, de Raad maakt de politieke keuzes en voert met elkaar het debat.²”

Het college bereidt de voorstellen voor. Dit komt ook overeen met één van de richtinggevende uitspraken van de raad d.d. 22 mei 2013.

Het voorbereiden van de voorstellen gebeurt binnen de kaders die de raad stelt. De kaders zijn benoemd in onderdeel A van deze startnotitie.

Op basis van bovenstaande uitgangspunten wordt het volgende proces voorgesteld:

Het college voert de takendiscussie en bereidt voorstellen voor die aan de raad worden voorgelegd. De raad debatteert over deze voorstellen en maakt de politieke keuzes.

Het college voert de takendiscussie op basis van de bouwstenennotitie. Dit houdt in dat de indeling van de bouwstenen, zoals opgenomen op pagina 6 van de bouwstenennotitie wordt gevolgd. Per bouwsteen zullen de daarbij opgenomen geel gearceerde beleidsthema's aan de orde komen:

- Leefbaarheid:
 - o Dienstverlening
 - o Dorps- en wijkgericht werken
 - o Sociaal werk
 - o Sport
- Sociale Voorzieningen:
 - o Begeleiding
 - o Jeugdhulp
 - o Voorzieningen WMO en WWB
- Leren en werken:
 - o Onderwijs
 - o Werk en re-integratie
 - o WSW
- Cultuur en ontspanning:
 - o Cultureel erfgoed
 - o Kunst & Cultuur
 - o Recreatie en toerisme
- Wonen en ruimte:

² Coalitieakkoord 2014 – 2018, pagina 12.

- Begraven
- Beheer
- Milieu
- Veiligheid
- (Dorps- en wijkgericht werken)
- Economisch klimaat:
 - Toezicht en handhaving
 - Ruimtelijke ordening
 - Accommodaties
 - Economische Zaken

Per bouwsteen respectievelijk per beleidsthema zullen de relevante thema's uit het coalitieakkoord worden betrokken.

Streven naar duidelijkheid voor de zomervakantie

In het coalitieakkoord is afgesproken dat de discussie omtrent het toekomstige takenpakket in de eerste helft van 2015 afgerond zal worden. Om de uitkomsten van de takendiscussie te kunnen verwerken in de (beleids)begroting van 2016, is een afronding vóór de zomer van 2015 ook wenselijk.

Dit betekent dat de raad in de raadsvergadering van 29 juni 2015 over de voorstellen van het college moet beschikken en kunnen debatteren.

Uitgaan van de datum van 29 juni leidt tot een zeer ambitieuze planning. Het voorstel is om er naar te streven deze datum te halen, maar daarbij in acht te nemen dat de beoogde rolverandering en de participatie door en met de samenleving belangrijker is dan het halen van deze datum.

Inwoners, vertegenwoordigers wijken en dorpen

Op 16 februari 2015 is met de raad oriënterend gesproken over het te volgen proces. Op die avond is benadrukt dat het belangrijk is om goed te luisteren naar onze inwoners, de wijken en de dorpen. Er is zelfs gesproken over het houden van hoorzittingen.

Het belang van goed te luisteren naar onze inwoners en de wijken en dorpen wordt door ons allen onderkend. In het convenant dat op 5 juni 2012 is afgesloten tussen de gemeente Oldambt en de vertegenwoordiging van inwoners van dorpen en wijken (zie bijlage) is een en ander geregeld met betrekking tot het onderling overleg (artikel 4).

Op basis van de bestaande contacten tussen de gemeente en de wijken en dorpen is duidelijk geworden dat zij enerzijds graag betrokken worden bij de takendiscussie en de gevolgen van de uitkomsten daarvan. Anderzijds is duidelijkheid van de gemeente ook zeer gewenst.

Het college zal het onderwerp Takendiscussie specifiek aan de orde stellen tijdens de reguliere overleggen, zoals bedoeld in artikel 4 van het convenant. Van het besprokene zullen verslagen worden gemaakt.

Legitimiteit van de vertegenwoordigers van wijken en dorpen

Wat betreft de legitimiteit van de vertegenwoordigers van wijken en dorpen wordt nog het volgende onder de aandacht gebracht:

De positie van de vertegenwoordigers van de wijken en dorpen is geregeld in artikel 3 van bijgaand convenant. Dit betekent dat de vertegenwoordigers van de wijken en dorpen de primaire gesprekspartner van de gemeente zijn voor het dorps- en wijkgericht werken.

De vertegenwoordigers zijn (zelf) verantwoordelijk voor een goede en representatieve vertegenwoordiging van hun dorp of wijk en voor een zo breed mogelijke representatie c.q. samenstelling.

Opgemerkt wordt dat ná afsluiting van het convenant in 2012, het sociale aspect aanmerkelijk is vergroot als gevolg van de decentralisaties.

Mede om die reden is in het college besproken om ook de sociale kant mee te nemen in de wijk- en dorpsontwikkelplannen. De vraag moet nog worden beantwoord of de hele sociale kant ook 'automatisch' onder het convenant valt.

Partners en externe partijen

Behalve de inwoners en de vertegenwoordigers van de wijken en dorpen, zijn er in de samenleving van de gemeente Oldambt nog vele andere partners en externe partijen actief. Uiteraard hebben ook zij een belangrijke rol in onze samenleving en willen wij hen ook zo goed mogelijk bij het proces betrekken³.

Indien en voor zover er al reguliere contacten en/of regulier overleg bestaat tussen de gemeente en deze externe partijen zal het college het onderwerp takendiscussie agenderen en bespreken tijdens één of meer van deze reguliere overleggen. Van het besprokene tijdens de reguliere overleggen zullen verslagen worden gemaakt. De uitkomsten van deze gesprekken zal het college meewegen bij het voeren van de takendiscussie en het voorbereiden van de voorstellen voor de raad.

De verslagen van alle gesprekken over het onderwerp takendiscussie en de rol van de overheid zullen ter kennisname van de raads- en commissieleden worden gebracht (via Raadwijzer).

Thema-avonden

Alles overwegende en mede gelet op de uitkomsten van 16 februari 2015 stelt het college voor om náást de reguliere overleggen per bouwsteen een thema-avond voor te bereiden. Voor deze thema-avonden zullen alle betreffende partners en externe partijen en alle raads- en commissieleden worden uitgenodigd. De thema-avonden zullen worden georganiseerd in de periode van medio maart tot en met medio mei. Op basis van de in het college gevoerde takendiscussie zullen vragen en gesprekspunten worden geformuleerd ter voorbereiding op de thema-avonden.

De raads- en commissieleden worden geïnformeerd over de voorbereidingen van de thema-avonden. Zij zullen onder meer worden geïnformeerd over de uit te nodigen partners en de vragen en gesprekspunten voor de betreffende thema-avond. De raads- en commissieleden worden in de gelegenheid gesteld om aanvullende vragen en gesprekspunten aan te leveren en aan te geven of er eventueel nog partners ontbreken die zij ook graag willen (laten) uitnodigen.

Van de thema-avonden zullen verslagen worden gemaakt. Het college betreft de uitkomsten van de thema-avonden bij het schrijven van de definitieve voorstellen die aan de raad worden voorgelegd.

Samenvattend voorstel ten aanzien van het proces:

Maart – april:	Het college voert per bouwsteen de takendiscussie en bereidt thema-avonden met externe partners en raads- en commissieleden voor. Het college wordt daarbij ondersteund door ambtelijke beleidsmedewerkers
30 / 31 maart	Commissievergadering BMR en/of SWI met een discussie over eventuele nadere inhoudelijke kaderstellingen. Zie onderdeel A2 van deze startnotitie
13 april	Op basis van de uitkomsten van de commissievergadering d.d. 30 / 31 maart vindt desgewenst vaststelling van nadere inhoudelijke kaders plaats.
14 april	Vormvrije avond over het thema Dienstverlening (reeds gepland).
Medio maart – medio mei:	Thema-avonden met externe partners en raads- en commissieleden
18 / 19 mei	Commissievergadering BMR respectievelijk SWI:

³ Wat betreft sportverenigingen, onderwijs, huurderverenigingen e.d. wordt volledigheidshalve ook verwezen naar artikel 3 van het convenant met de vertegenwoordigers van wijken en dorpen.

- De commissieleden worden geïnformeerd over de voortgang
- Eventueel discussie over nadere inhoudelijke kaderstellingen. Zie onderdeel A2 van deze startnotitie

1 juni	Raadsvergadering
Eind mei / begin juni:	Het college bereidt de definitieve raadsvoorstellen voor 29 juni voor.
9 juni:	Laatste collegevergadering waarop de voorstellen voor 29 juni worden besproken.
12 juni:	De stukken voor de raadsvergadering van 29 juni worden verspreid en geplaatst op de website.

Met name in de maanden maart tot en met mei zullen de eventuele discussies in de commissie en raad en de thema-avonden per bouwsteen goed op elkaar moeten worden afgestemd. Dit is onderdeel van de voorbereidingen door het college in de periode maart en april.

Raads- en commissieleden worden gedurende de gehele periode actief geïnformeerd over de voortgang. Dit vindt plaats via onder meer:

- De reguliere commissie- en raadsvergaderingen
- Via de mail en Raadwijzer wanneer het gaat om de voorbereidingen van thema-avonden
- Het actief bijwonen van de thema-avonden
- Het plaatsen van de verslagen van alle gesprekken over het onderwerp takendiscussie op Raadwijzer

Op deze wijze willen wij de raadsleden in de gelegenheid stellen om zich zo goed mogelijk te kunnen voorbereiden op het debat d.d. 29 juni 2015.

Samenhang met andere beleidsvoorstellen

Op dit moment wordt gewerkt aan meerdere beleidsvoorstellen die een relatie hebben met de takendiscussie. Genoemd worden onder meer:

- Het opstellen van een woonvisie
- Structuurvisie
- Beheervisie Openbare Ruimte
- Beleidsnotitie evenementen en cultuur
- Transformatie WMO
-

Daarnaast kunnen / zullen de uitkomsten van de Commissie van Zijl van invloed zijn.

Waar mogelijk zal de voorbereiding van het beleid in samenhang met de takendiscussie worden opgepakt. Waar dit niet (geheel) mogelijk is, zal de betreffende beleidsvoorbereiding en de takendiscussie zo goed mogelijk op elkaar worden afgestemd.

Middelen

De takendiscussie zal veel tijd en inzet vragen van zowel de college- als de raads- en commissieleden. Zij zullen daarbij zoveel mogelijk worden ondersteund door de eigen beleidsadviseurs van de gemeente Oldambt. Dit zal met name een beslag leggen op de capaciteit in uren.

Er worden extra kosten verwacht voor onder meer:

- Het organiseren en beleggen van thema-avonden
- Communicatie-uitingen
- Eventuele (incidentele) inzet van externen
- Eventuele overige bijeenkomsten om met externe partijen in gesprek te gaan.

Om deze redenen wordt gevraagd een budget beschikbaar te stellen van indicatief € 25.000. Indien u met het vaststellen van deze startnotitie instemt met dit bedrag, zal dit bedrag via de 1^e BBR worden verwerkt in de begroting 2015.

Communicatie

Over de start van de takendiscussie en de voortgang wordt periodiek gecommuniceerd via:

- De Oldambtster
- De website van de gemeente Oldambt

Alle partners en externe partijen zullen worden geïnformeerd via de bestaande reguliere ambtelijke en bestuurlijke contacten.

Risico's

Financiële risico's:

Er worden in dit proces geen financiële risico's voorzien.

Wel is het zo dat er keuzes in het gemeentelijk takenpakket nodig zijn om structurele besparingen op de bedrijfsvoering te realiseren⁴.

De uitkomsten van de takendiscussie zullen van groot belang zijn voor de beleidsbegroting 2016 en volgende jaren.

Juridische risico's:

De juridische adviseurs zullen betrokken zijn bij de discussie over de veranderende rol van de overheid en het daarbij passende takenpakket.

Bestuurlijke en politieke risico's:

Een takendiscussie is een fundamentele discussie over waar de gemeente de komende jaren voor staat. Dit kan en zal politiek veel discussie geven.

Op basis van de uitkomsten van de takendiscussie zullen er altijd belanghebbenden zijn die van mening zijn dat hun belangen worden geschaad. Dit vereist een zorgvuldige afweging op basis van goede argumenten die politiek en bestuurlijk ook goed zijn uit te leggen.

Risico's met betrekking tot externe partners:

Daar waar in dit traject externe partijen worden betrokken, moet duidelijk worden aangegeven wat zij mogen verwachten. In alle gevallen moet worden voorkomen dat er verwachtingen worden gewekt die de gemeente niet waar kan maken. Tevens moet helder zijn wat er met de uitkomsten gebeurt en op welke wijze de gemeente daar mee omgaat.

⁴ Zie de paragraaf Bedrijfsvoering in de beleidsbegroting 2015